

Beschluss

## **Neues Wettrüsten verhindern – Abrüstung und Rüstungskontrolle vorantreiben**

Vertrauen, Abrüstung und Rüstungskontrolle sind angesichts der globalen Krisen und einer Welt in Unordnung heute notwendiger denn je. Als US-Präsident Obama im Mai Hiroshima besuchte, erneuerte er dort seine Vision für eine atomwaffenfreie Welt. Doch über sieben Jahrzehnte nach dem Abwurf der Atombomben über Hiroshima und Nagasaki, die der Menschheit das Zerstörungspotential dieser Massenvernichtungswaffen auf das Grausamste vor Augen führten, ist eine Welt ohne Atomwaffen immer noch nicht in Sicht. Nach dem Ausgang der US-amerikanischen Präsidentschaftswahlen scheint diese Vision noch weiter in die Ferne gerückt. Gleichzeitig führen konventionelle Aufrüstung und Rüstungsexporte in Krisenregionen dazu, dass Konflikte weiter eskalieren. Abrüstung und Rüstungskontrolle schaffen dagegen mehr Frieden und Sicherheit für alle. BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN streiten dafür, diesen Weg gerade in der heutigen Zeit endlich und entschieden zu gehen.

Vom Ziel einer atomwaffenfreien Welt sind wir heute so weit entfernt, wie seit Beginn der 1980er Jahre nicht mehr. Noch im Jahr 2009 bestand Hoffnung, dass die Vision einer atomwaffenfreien Welt wirklich Realität werden könnte. Über fast alle Fraktionsgrenzen hinweg beschloss der Bundestag 2010 daher, sich aktiv für atomare Abrüstung einzusetzen, und forderte u.a. den Abzug der US-amerikanischen Atombomben aus Büchel, die wie ein Relikt aus der Zeit der Blockkonfrontation noch in Rheinland-Pfalz stationiert sind.

Diese Atomwaffen wollen die USA nun modernisieren. Sowohl Russland als auch die USA stecken dreistellige Milliardenbeträge in die Modernisierung dieser Massenvernichtungswaffen. Russland hat die Stationierung von Nuklearwaffen in Kaliningrad angekündigt und schon atomwaffenfähige Raketen dorthin verlegt. In der NATO wird die Atomstrategie unter Ausschluss der Parlamente diskutiert und die USA denken laut darüber nach, nuklear bestückte Marschflugkörper inmitten Europas zu stationieren. Russland beendete jüngst sogar einseitig das 2000 mit den USA geschlossene Abkommen zur Beseitigung von waffenfähigem Plutonium (PMDA). Obwohl mit dem endlich geschlossenen Abkommen zum iranischen Atomprogramm an anderer Stelle eine weitere atomare Aufrüstung verhindert werden konnte, droht insgesamt die Abkehr vom Abrüstungspfad und ein massiver Rückschritt für die Sicherheit der Welt. Nordkoreas Diktator Kim Jong-un verfolgt weiter das Ziel der nuklearen Aufrüstung. Und auch eine Einigung über eine atomwaffenfreie Zone im Nahen und Mittleren Osten ist weiterhin nicht in Sicht.

Atomwaffen waren schon immer sicherheitspolitischer Irrsinn. Wer an der Doktrin atomarer Abschreckung festhält, denkt weiter in der Logik von Blockkonfrontation und Kaltem Krieg und verleugnet die katastrophalen Folgen des Einsatzes von Atomwaffen für Mensch und Umwelt. Dieser Weg ist falsch und geschichtsvergessen, vor allem ist er aber gefährlich.

Die sicherheitspolitischen Herausforderungen unserer Zeit finden sich in Form von zerfallenden Staaten, transnationalen Terrornetzwerken, Erosion der Bindungskraft des Völkerrechts; sie liegen in der wachsenden sozialen Ungleichheit und der Klimakrise. Gegen diese Herausforderungen hilft kein einziger atomarer Sprengkopf. Und erst recht helfen keine 16.000 Sprengköpfe, die heute weltweit noch einsatzbereit sind. Atomwaffen unterscheiden nicht zwischen militärischen und zivilen Zielen. Sie haben immense zerstörerische Kraft und wirken noch Jahrzehnte später nach. Es sind grausame und menschen-, ja sogar alles Leben verachtende Waffen.

Als Partei, die ihre Wurzel vor allem auch in der Anti-Atombewegung hat, halten BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN am Ziel einer atomwaffenfreien Welt ausdrücklich fest. Wir wollen, dass die in Deutschland und Europa stationierten US-Atomwaffen unverzüglich abgezogen werden. Wir lehnen jegliche Abstriche beim Ziel von „Global Zero“ ab und verurteilen alle Maßnahmen, die den Druck auf atomare Abrüstung mindern oder gar zu einer neuen Spirale atomarer Aufrüstung führen.

Europa ist von Krisen umgeben. Sei es in der Ostukraine, in Syrien und dem Irak oder in Nordafrika, wo Kriege und unmittelbare Not viele Staaten destabilisieren. Bis weit in das konservative Lager herrscht verbal Einigkeit darüber, dass sich die Krisen und Konflikte dieser Welt nicht mit militärischen Mitteln lösen lassen. Doch dieser Konsens ist für viele leider viel zu oft nur ein Lippenbekenntnis, wenn genau diese Konflikte wieder als Begründung für Waffenlieferungen in die betreffenden Länder und für massive Aufrüstung zu Hause herangezogen werden. Das lehnen wir ab. Mehr Panzer und noch mehr Milliarden für den Verteidigungshaushalt dienen nicht der deutschen, europäischen oder globalen Sicherheit, sondern in erster Linie der heimischen Rüstungsindustrie.

Abrüstung muss stattdessen endlich ein Grundpfeiler der deutschen und europäischen Außenpolitik werden. Weniger Rüstung und mehr vertrauensbildende Rüstungskontrolle bedeuten mehr Frieden und Sicherheit in vielen Regionen dieser Welt.

Wir stehen zu mehr internationaler Verantwortung für Deutschland. Dafür braucht es aber nicht mehr Panzer, keine bewaffneten Drohnen und keine nukleare Teilhabe. Sondern es braucht frühzeitige Konfliktbearbeitung, zivile Krisenprävention und mehr Engagement in der Entwicklungszusammenarbeit, einen stärkeren Einsatz von zivilen Expert\*innen, Richter\*innen, mehr Personal bei den VN und mehr Polizist\*innen und Soldat\*innen bei Friedenseinsätzen der VN, der EU oder der OSZE. Und es braucht eine grundlegend andere Politik bei uns in Europa, um die tieferliegenden Konfliktursachen anzugehen, die durch unsere Handelspolitik, unsere Agrarpolitik oder unseren Beitrag zur Klimakrise entstehen.

Alle diese Maßnahmen würden konterkariert, wenn wir es zulassen, dass es durch Provokation und Gegenprovokation zu einer neuen Aufrüstungsspirale kommt. Gerade in unruhigen Zeiten muss eine aktive Friedens- und Abrüstungspolitik Leitlinie unserer internationalen Politik sein.

### **Konkrete Schritte zu einer atomwaffenfreien Welt**

Die Bundesregierungen haben es seit 2009 versäumt, das Zeitfenster für nukleare Abrüstung nach der Prager Rede von US-Präsident Obama effektiv zu nutzen. Union und SPD bleiben mit ihrer Politik sogar noch hinter den mageren Versuchen der schwarz-gelben Vorgängerregierung zurück. Während die SPD im Wahlkampf noch für einen Abzug der US-Atomwaffen aus Deutschland warb, hat sie im letzten Jahr mit CDU/CSU die Voraussetzungen für eine Modernisierung dieser gefährlichen Massenvernichtungswaffen geschaffen. Die von den USA in Büchel (Rheinland-Pfalz) stationierten taktischen Atomwaffen werden dadurch nicht nur gefährlicher, auf diese Weise wird auch die Stationierung dieser Bomben in Deutschland

zementiert. Wir kritisieren, dass die Bundesregierung dies durch eine Anpassung von Trägermitteln, den Tornados, und der Bereitstellung von Soldat\*innen für einen Einsatz der Atomwaffen unterstützt.

BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN fordern den sofortigen Abzug der US-amerikanischen Atomwaffen aus Deutschland und Europa und eine klare Absage an die Modernisierungspläne, die auch noch mehrere hundert Millionen Euro aus dem Bundeshaushalt kosten. Innerhalb der NATO muss sich Deutschland für ein Ende der Politik der nuklearen Abschreckung einsetzen. Dazu gehört der Verzicht auf eine atomare Erstschlagoption.

Wenn neue Ideen und Bewegungen für eine atomwaffenfreie Welt auf veraltete Denkmuster und zynischen Realismus stoßen, zieht sich die Bundesregierung stets ins Lager der nuklearen Abschreckung zurück.

Wir kritisieren, dass die Bundesregierung bis jetzt nicht bereit war, die Erklärung der *Humanitären Initiative* zu unterschreiben, in der festgestellt wird, dass ein Einsatz von Atomwaffen „unter allen möglichen Umständen“ („under any circumstances“) auszuschließen sei. Die *Humanitäre Initiative* könne man als NATO-Mitglied nicht unterstützen, hieß es. Unter den 159 Unterstützer-Staaten der Initiative finden sich mit Norwegen, Dänemark und Island jedoch gleich drei Mitgliedstaaten der NATO. Im Oktober hat die Bundesregierung bei den Vereinten Nationen gegen die Aufnahme von Verhandlungen über ein Atomwaffenverbot gestimmt, während eine überwältigende Mehrheit der Staaten abrüstungspolitische Verantwortung übernommen haben. Es war ein großer Fehler, dass sich die Bundesregierung hier im Lager der Bremsenden und Blockierenden hinter den Nuklearwaffenstaaten versteckt hat. Wir fordern die Bundesregierung auf, die Erklärung der *Humanitären Initiative* zu unterzeichnen, und setzen uns im Bundestag dafür ein, dass Deutschland solche wegweisenden Initiativen hin zu einem Verbot gefährlicher Massenvernichtungswaffen endlich unterstützt.

Das von Deutschland mitverhandelte Abkommen über das iranische Nuklearprogramm ist ein historischer Durchbruch. Es ist auch ein wichtiges Zeichen dafür, dass internationale Kooperation in der Abrüstungspolitik erfolgreich sein kann. Daher darf Deutschland seine Glaubwürdigkeit bei diesem Thema nicht durch die Unterstützung nuklearer Aufrüstung an anderer Stelle und im eigenen Land untergraben.

### **Aufrüstung erschwert Lösung der Ukraine-Krise**

Die Situation in der Ukraine ist für die europäische Friedensordnung entscheidend, weil es um das Selbstbestimmungsrecht eines souveränen Staates geht. Die Annexion der Krim war völkerrechtswidrig. Russland hat hier die nationale Souveränität und territoriale Integrität eines Staates missachtet und die Verpflichtung zur gewaltlosen Konfliktlösung und zur Ablehnung gewaltsamer Grenzverschiebungen sowie das Einhalten internationaler Verträge verletzt und hiermit zentrale Pfeiler der europäischen Sicherheitsarchitektur in Frage gestellt. Dieses Vorgehen hat den größten Anteil an mehr als 1,5 Millionen Vertriebenen und über 10.000 Toten. Russlands Ziel ist offensichtlich: Die Destabilisierung der Ukraine.

Auch im Hinblick auf die nukleare Abrüstung und Nichtverbreitung von Atomwaffen war das ein fatales Signal. Die Ukraine hat 1994 als eines der wenigen Länder ihre Atomwaffen vollständig abgegeben und dafür mit dem Budapester Memorandum eine Garantieerklärung für ihre territoriale Integrität erhalten, der sich gerade Russland, Großbritannien und die USA als Unterzeichnerstaaten verpflichtet haben. Russland hat mit seinem Agieren in der Ukraine diese Garantie gebrochen.

Eine militärische Lösung dieses Konfliktes kann und darf es nach wie vor nicht geben. Die Aufgabe der EU muss es sein, in dieser ernstesten Krise ihr Potenzial als Zivilmacht zur Deeskalation, zur zivilen Konfliktbearbeitung und Friedensförderung einzusetzen. Mit dem Abkom-

men von Minsk gibt es einen Fahrplan für eine Beilegung der Krise, an dem wir festhalten müssen. Eine Aufhebung oder Lockerung der Sanktionen ist an klare Bedingungen geknüpft. Dabei spielen die Umsetzung der Minsker Vereinbarungen mit dem Abzug der russischen Kräfte aus der Ostukraine und ein Ende der Krim-Annexion eine zentrale Rolle.

Deshalb kritisieren wir auch alle Versuche, egal ob von Russland oder der NATO, diese Krise zu Aufrüstung und Rückkehr zur Logik der Abschreckung zu nutzen. Das Festhalten der NATO am geplanten Raketenabwehrsystem ist nach wie vor falsch. Erklärtes Ziel dieses Systems war der Schutz vor potentiellen Angriffen aus dem Iran. Spätestens mit der Einigung in den Iran-Verhandlungen ist dieses teure Projekt obsolet geworden. Ein Verzicht darauf könnte einen wichtigen Beitrag zur Entspannung zwischen NATO und Russland leisten. Die Bundesregierung muss sich für einen Stopp des NATO-Raketenabwehrsystems einsetzen. Die Erzählung Präsident Putins von der permanenten Einkreisung Russlands ist vor allen Dingen nationalistische Rhetorik mit dem Ziel, Feindbilder für die Innenpolitik zu erschaffen.

Gerade wenn die Lage angespannt ist, braucht es eine konsequente Entspannungspolitik. Die Rüstungskontrolle in Europa muss fit fürs 21. Jahrhundert gemacht werden. Sie muss neue militärische Fähigkeiten und Strategien einbeziehen und auch in Gebieten anwendbar sein, deren territorialer Status umstritten ist. Langfristig kann nur Kooperation zu einer langsamen Wiederannäherung führen.

### **NATO-Russland: Gefahren erkennen, Chancen ergreifen**

Wir sehen mit Sorge, dass durch ständige Übungen und Manöver entlang der Grenzen zwischen Russischer Föderation und Europäischer Union die Gefahr der Eskalation steigt.

Wir wissen um die berechtigten Sicherheitsinteressen und Befürchtungen gerade der baltischen und osteuropäischen Mitgliedstaaten der EU, die aus ihrer geopolitischen Lage und aus ihrer jüngeren Geschichte heraus auch mehr als verständlich sind. Deshalb haben wir auch geeignete Rückversicherungsmaßnahmen, wie die verstärkte Beteiligung Deutschlands an der Luftraumüberwachung der NATO-Mitgliedsstaaten im Baltikum und die rotierende Präsenz der NATO in Osteuropa, unterstützt.

Die Bundesregierung hat sich zur weiteren Gültigkeit der NATO-Russland-Grundakte von 1997 bekannt. Dieses Bekenntnis darf nicht konterkariert werden.

Eine dauerhafte Stationierung von Truppen in substantiellem Umfang im östlichen NATO-Bündnisgebiet lehnen wir ab. Es wäre ein Schritt zurück hin zu waffenstarrten Blöcken, die sich gegenüber stehen. Wer eine Entspannung anstrebt, wird diese sicher nicht mit noch mehr Truppen an den Außengrenzen erreichen.

Wir rufen beide Seiten dazu auf, abzurüsten und die Militärpräsenz zu verringern.

Es bleibt richtig: langfristige Sicherheit in Europa wird nur mit und nicht gegen Russland verwirklicht werden können, auch wenn gerade jetzt Russland eher eine die Stabilität in der Region untergrabende Rolle spielt. Sicherheit wird es auch nur geben können, wenn sich die russische Politik verändert. Die Achtung von Demokratie, Rechtsstaatlichkeit und Menschenrechten sowie die Einhaltung völkerrechtlicher Verträge bleiben Voraussetzung für dauerhaften Frieden und Stabilität. Der nukleare Abrüstungsprozess zwischen den USA und Russland muss stärker unterstützt werden, um dem Ziel einer atomwaffenfreien Welt näher zu kommen. Für einen ernsthaften Dialog braucht es wieder eine Verstärkung des NATO-Russland-Rates als zentrale Dialogplattform.

## **Konventionelle Aufrüstung stoppen – wirksame Rüstungskontrolle umsetzen**

Neben einer gefährlichen Nuklearstrategie hält die NATO noch immer an ihrer sicherheits- und finanzpolitisch unsinnigen Forderung fest, jedes Mitgliedsland müsse zwei Prozent des Bruttoinlandsproduktes für Militärausgaben aufbringen. Bundeskanzlerin Merkel hat sich perspektivisch zu diesem Ziel und einer weiteren Erhöhung der Militär- und Rüstungsausgaben bekannt. Die massive Aufrüstungsoffensive von Verteidigungsministerin Ursula von der Leyen für die Bundeswehr stellt einen Rückfall in die Logik des Kalten Krieges dar und wird am Ende nicht mehr, sondern weniger Sicherheit schaffen. Die Bundesregierung darf sich bei der Beschaffung im Militärbereich nicht länger von den Wünschen der Rüstungsindustrie leiten lassen.

Deutschland muss stattdessen endlich seine finanzielle Zusage, 0,7 Prozent seiner Wirtschaftsleistung für internationale Entwicklungszusammenarbeit zu verwenden, erfüllen. Es ist zynisch, wenn die Bundesregierung seit Jahrzehnten diese Zielmarke weit verpasst, dann aber bei der NATO verspricht, den Wehretat von 1,3 auf 2 Prozent zu erhöhen. Die Not vieler Menschen auf der Flucht oder die akute Finanznot des UN-Flüchtlingshilfswerks UNHCR zeigen die gefährlich falsche Prioritätensetzung.

Deutschland muss viel intensiver als bisher für eine Reform des VN-Systems streiten. Die EU soll nicht nur nach innen ein Friedensprojekt sein. Es ist die gemeinsame Aufgabe der EU, der OSZE und der verschiedenen multilateralen Organisationen, eine gesamteuropäische Friedens- und Sicherheitsordnung auf dem Boden europäischer Werte zu verwirklichen und ernsthaft an einer europäischen Sicherheitsstruktur zu arbeiten.

Der unverantwortliche Umgang der Bundesregierung mit Rüstungsgütern zeigt sich auch bei ihrer Genehmigungspraxis für Rüstungsexporte und der Lieferung von Waffen in Kriegsgebiete. Im ersten Halbjahr 2016 hat die Bundesregierung Rüstungsexporte im Wert von über vier Milliarden Euro genehmigt. 2015 wurde der Gesamtwert der Exportgenehmigungen mit fast acht Milliarden Euro im Vergleich zum Vorjahr fast verdoppelt. Ein Großteil dieser gefährlichen Exporte geht dabei an Staaten außerhalb von EU und NATO. Beispielsweise in Mexiko hat sich in den letzten Jahren gezeigt, wie schnell von Deutschland gelieferte Waffen sich weiterverbreiten können und wie schnell sie in falsche Hände fallen können. Jährlich genehmigt die Bundesregierung Rüstungsexporte in Länder wie Saudi-Arabien und Katar, die einen blutigen Krieg im Jemen führen. Diese Beispiele zeigen, dass die strengen politischen Richtlinien für Rüstungsexporte aus dem Jahr 2000 unter Angela Merkel und Sigmar Gabriel ausgehebelt wurden.

BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN fordern deshalb ein Rüstungsexportgesetz, das diesen Grundsätzen und Kriterien mehr Verbindlichkeit verleiht. Rüstungsexporte und Waffenlieferungen in Krisengebiete, wie etwa die Ukraine, und an Staaten, die Menschenrechte verletzen, wie etwa Saudi-Arabien, lehnen wir ab. Es darf keine Rüstungsexporte Deutschlands oder der EU an Russland geben; seit Beginn der Ukraine-Krise fordern wir ein Waffenembargo gegenüber Russland. Die Zuständigkeit wollen wir vom Wirtschaftsministerium auf das Auswärtige Amt übertragen und mehr Transparenz und demokratische Beteiligung bei Rüstungsexportentscheidungen einführen.

Aber nicht nur bei den Rüstungsexporten ist die Politik von Schwarz-Rot ein abrüstungspolitisches Desaster. Die Verteidigungsministerin treibt ohne eine sicherheitspolitische Begründung die Beschaffung und Entwicklung von Kampfdrohnen voran. So wird einmal mehr das Profitinteresse der Rüstungsindustrie bedient und nicht nach einem Weg für mehr Frieden und Sicherheit gesucht. Der gefährliche Trend zur automatischen oder sogar autonomen Kriegsführung führt zu einer Entgrenzung und Eskalation von Konflikten. Die von den USA

durchgeführten Drohneneinsätze z.B. in Pakistan oder in Somalia machen deutlich, wie schnell die Hemmschwelle zur Anwendung bewaffneter militärischer Gewalt bei den politischen Entscheidungsträger\*innen sinkt, wenn die eigenen Streitkräfte dabei kein Risiko eingehen müssen.

Die Bundesregierung muss sich international für eine Ächtung autonomer bewaffneter Drohnen einsetzen und darf nicht länger wegschauen, wenn die USA ihre Basen in Deutschland für völkerrechtswidrige Drohnenangriffe nutzen. Die Überflugrechte und Militärbasen ausländischer Streitkräfte in Deutschland dürfen ausschließlich im Sinne des Völkerrechts genutzt werden. Die von der Bundesregierung beschlossene Entwicklung eigener Kampfdrohnen bis 2025 und jegliche Beschaffung bewaffneter Drohnen lehnen wir ab.